

# Актуальные тренды государственной политики по обеспечению доступа СО НКО к оказанию услуг в социальной сфере

***Пещаницкий Алексей Владимирович***

*заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Смоленской области по вопросам местного самоуправления и взаимодействию с некоммерческими организациями*

**«...считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов.»**

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 3 декабря 2015 г.*

«Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.

Давайте прямо скажем, у них ещё глаз не замылился, очень важно сердечное отношение к людям. И давайте вместе держать эти вопросы под особым контролем.»

*Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию 1 декабря 2016 г.*

# **Выход негосударственных поставщиков на рынок социальных услуг**

(Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ  
«Об основах социального обслуживания граждан в Российской  
Федерации»)

## 442-ФЗ

Система социального обслуживания включает в себя:

...

5) негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания, в том числе **социально ориентированные некоммерческие организации, предоставляющие социальные услуги.**

*(статья 5)*

## 442-ФЗ


Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг... предоставляемыми социальными услугами социально ориентированными некоммерческими организациями осуществляется путем предоставления субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, проведения закупок социальных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также за счет средств получателей социальных услуг при предоставлении социальных услуг за плату или частичную плату

*(статья 30)*

## 442-ФЗ

**Примерный перечень социальных услуг** по видам социальных услуг:

1. Социально-бытовые услуги
2. Социально-медицинские услуги
3. Социально-психологические услуги
4. Социально-педагогические услуги
5. Социально-трудовые услуги
6. Социально-правовые услуги
7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов
8. Срочные социальные услуги



---

**В Смоленской области действует областной закон от 26.09.2014 №114-з «О перечне социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Смоленской области»**

## В Смоленской области зарегистрировано 7 негосударственных поставщиков

Негосударственные организации социального обслуживания Информация о поставщиках социальных услуг

Автономная некоммерческая организация центр помощи детям и семьям «Горизонт»

Региональная общественная организация «Федерация спорта лиц с поражением опорно-двигательного аппарата и спорта лиц с интеллектуальными нарушениями в Смоленской области»

Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения города Смоленска и Смоленской области  
«СОЦИАЛЬНОЕ ПАРТНЕРСТВО»

Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения города Смоленска и Смоленской области  
«Социальная забота»

Автономная некоммерческая организация социального обслуживания населения города Рославля и Рославльского района  
«Социальное содействие»

Общество с ограниченной ответственностью «Смоленск соцадаптация»

Смоленская областная общественная организация детей-инвалидов и их родителей «Дети-Ангелы-Смоленск»



# Причины низкого числа негосударственных поставщиков социальных услуг в Смоленской области

1. Недостаточно высокие размеры государственной субсидии
2. Недоверие к негосударственным поставщикам социальных услуг со стороны органов власти
3. Недоверие к негосударственным поставщикам социальных услуг со стороны получателей услуг
4. Неготовность некоммерческих организаций к постоянной профессиональной работе
5. Высокие «барьеры входа» на рынок социальных услуг

# СО НКО – исполнитель общественно полезных услуг






## СО НКО – ИОПУ:

- СО НКО, которая на протяжении одного года и более оказывает общественно полезные услуги надлежащего качества или надлежаще реализовала проект, предусматривающий осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг с использованием грантов Президента Российской Федерации, предоставляемых на развитие гражданского общества;
- не является НКО, выполняющей функции иностранного агента;
- не имеет задолженностей по налогам и сборам, иным предусмотренным законодательством РФ обязательным платежам.

## **СО НКО – исполнитель общественно полезных услуг**

**СО НКО – ИОПУ может обладать правом на приоритетное получение субсидии из федерального бюджета (бюджета субъекта РФ, муниципального бюджета) на конкурсной основе и мер имущественной поддержки на срок не менее двух лет**

## СО НКО – исполнитель общественно полезных услуг в Смоленской области

Полное наименование ▲	ОГРН	Реестр. №	Услуги	Вкл. в реестр	Искл. из реестра	Регион	Статус
Автономная некоммерческая организация "Центр Спортивного Развития "Старт"	1176733003358	768200347		13.10.2020		Смоленская область	Зарегистрирована
Профессиональное образовательное учреждение спортивно-стрелковый клуб "Снайпер" Регионального отделения ДОСААФ России Смоленской области	1026701439995	668190022		28.02.2019		Смоленская область	Зарегистрирована
Смоленская региональная общественная организация общество защиты прав потребителей "СМОЛЕНСКИЙ ЦЕНТР ПРАВА И СОЦИОЛОГИИ"	1146700000325	168190148		25.09.2019		Смоленская область	Зарегистрирована
Смоленская региональная общественная организация общество защиты прав потребителей "СМОЛЕНСКИЙ ЦЕНТР ПРАВА И СОЦИОЛОГИИ"	1146700000325	168170029		06.09.2017	25.09.2019	Смоленская область	Исключена
Физкультурно-спортивное учреждение Регионального отделения ДОСААФ России Смоленской области АКВА клуб "Волна"	1026701438301	668200528		16.12.2020		Смоленская область	Зарегистрирована

# Госзакупки по Федеральному закону от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, **социально ориентированных некоммерческих организаций** в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок (статья 30)

## Предпосылки привлечения негосударственных организаций к оказанию государственных и муниципальных услуг

«Гражданина **не должно заботить, где он получает социальную услугу** - в государственной, муниципальной, частной организации. Его право - обратиться к тем, кто будет работать профессионально, с душой, с полной отдачей. Всё остальное, включая решение технических, организационных, юридических вопросов предоставления социальных услуг, - это **обязанность государства**, обязанность организовать соответствующим образом работу»

*Послание Президента РФ*

*Федеральному Собранию Российской Федерации от 04.12.2014*

Я хочу, чтобы меня услышали и губернаторы, и муниципальные власти. Я прошу вас, что называется, не жадничать, не отдавать по привычке, по накатанной предпочтения исключительно казённым структурам, а **по максимуму привлекать** к исполнению социальных услуг и некоммерческие организации.

*Послание Президента РФ*

*Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016*

## Развитие форм оказания государственных и муниципальных услуг

### I этап - до 2006 г.

- сметное финансирование бюджетных учреждений;
- отсутствие увязки финансового обеспечения с количеством и качеством государственных услуг.

### II этап - 2006 г. по настоящее время

- дифференциация типов учреждений по финансово-экономической самостоятельности (казенные, бюджетные, автономные);
- внедрение государственного задания как основного инструмента деятельности учреждений;
- введение нормативов финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг в расчете на единицу оказания услуги.

## Развитие форм оказания государственных и муниципальных услуг

### III этап - скоро и в Смоленской области

- вовлечение негосударственных организаций в процесс оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере;
- расширение форм финансового обеспечения государственных (муниципальных) услуг;
- развитие конкуренции между государственными и негосударственными организациями, оказывающими государственные услуги в социальной сфере.



**Был принят  
Федеральный закон от 13.07.2020 №189-ФЗ  
«О государственном (муниципальном)  
социальном заказе на оказание  
государственных (муниципальных) услуг в  
социальной сфере»**

# Новації Закону

- Введення поняття «державний (муниципальний) соціальний заказ» - обсяг і якість гарантованих державою безкоштовних для громадян послуг в соціальній сфері (п. 1 ст. 2);
- Зобов'язаність органів виконавчої влади щорічно визначати обсяг державного (муниципального) соціального заказу по конкретним послугам і способ його виконання (3 способи);
- Умови для рівного доступу державних і недержавних до виконання державного (муниципального) соціального заказу ;
- Зобов'язальства і відповідальність органів виконавчої влади і виконавців послуг.

## Государственные (муниципальные) услуги для целей Закона *Услуги, на которые распространяется Закон (ч. 1 ст. 1):*

1. Оказываются: В целях осуществления полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления исключительно физическим лицам

В следующих сферах:

- *Образование;*
- *Здравоохранение (за исключением ОМС);*
- *Социальная защита и занятость населения;*
- *Физическая культура и спорт;*
- *Туризм*

2. Включены в общероссийские (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, сформированные в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (ч. 2 ст. 1).

# Способы организации оказания государственных и муниципальных услуг в рамках социального заказа (ст. 9)

**Государственное задание**  
(неконкурентный способ)

- Действующий способ
- Обязательно для формирования казенным учреждениям, участвующим в исполнении социального заказа

**Конкурс**  
(конкурентный способ)


- Новый способ
- Проводится между государственными и негосударственными организациями или только между негосударственными организациями

**Сертификат**  
(конкурентный способ)

- Новый способ
- Возможность использования должна быть определена соответствующим НПА

**Решение о выборе способов принимает каждое публично-правовое образование самостоятельно (ст.6)**

**Возможно использование одновременно нескольких способов**



---

**Распоряжением Администрации Смоленской области от 12.09.2016 №1475-р/адм был создан Координационный совет при Администрации Смоленской области по организации доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере населению Смоленской области.**

**В состав Координационного совета входят представители органов исполнительной власти Смоленской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Смоленской области, Общественной палаты Смоленской области и заинтересованных организаций.**

**Состав Координационного совета утверждается распоряжением Администрации Смоленской области.**

**Заседания Координационного совета проводятся по мере необходимости.**

**СОСТАВ  
КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПРИ АДМИНИСТРАЦИИ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ОРГАНИЗАЦИИ ДОСТУПА НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ  
К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ УСЛУГ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ НАСЕЛЕНИЮ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

Гусев  
Алексей  
Александрович

- заместитель Губернатора Смоленской области
- начальник Департамента имущественных и земельных отношений Смоленской области, председатель Координационного совета

Титов  
Алексей  
Александрович

- начальник Департамента экономического развития Смоленской области, заместитель председателя Координационного совета

Башмакова  
Анна Алексеевна

- начальник управления мониторинга бизнес-климата Департамента экономического

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации

Т.Голикова

11 декабря 2020 г.

### КОМПЛЕКС МЕР

**по обеспечению поэтапного доступа негосударственных организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2021 - 2024 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Вид документа	Срок утверждения (представления)	Ответственные исполнители
1.	Совершенствование нормативного правового регулирования и правоприменительной практики в целях обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг за счет бюджетных средств			
1.	Внесение изменений в Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ "О некоммерческих	проект федерального закон	4 квартал 2021 г.	Минэкономразвития России

## ПРОЕКТ

«Развитие инфраструктурной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальных образованиях Смоленской области»



СМОЛЕНСКИЙ ЦЕНТР  
ПРАВА И СОЦИОЛОГИИ

[smolenskcps.ru](http://smolenskcps.ru)



ДЕПАРТАМЕНТ  
СМОЛЕНСКОЙ ОБЛАСТИ  
ПО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ

[dypadm-in-smolensk.ru](http://dypadm-in-smolensk.ru)



Смоленская региональная  
общественная организация  
«СОДЕЙСТВУЕМ РАЗВИТИЮ  
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»

[nko67.ru](http://nko67.ru)



[президентскиегранты.рф](http://президентскиегранты.рф)



## Форум

### «Роль социально ориентированных некоммерческих организаций в устойчивом развитии Смоленской области»

Организаторами Форума выступают Смоленская региональная общественная организация «СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА» и СМОЛЕНСКИЙ ЦЕНТР ПРАВА И СОЦИОЛОГИИ при поддержке Администрации Смоленской области и Общественной палаты Смоленской области.



[президентскиегранты.рф](http://президентскиегранты.рф)

Смоленская региональная общественная организация  
«СОДЕЙСТВИЕ РАЗВИТИЮ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА»

[smolenskcps@mail.ru](mailto:smolenskcps@mail.ru)

Председатель – **Калачук Кирилл Андреевич**  
Заместитель председателя – **Пещаницкий Алексей  
Владимирович**

[nko67.ru](http://nko67.ru)